



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В  
СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И  
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Управление Роспотребнадзора по  
Иркутской области)

Карла Маркса ул., д. 8, г. Иркутск, 664003  
Телефон: 8 (3952) 24-33-67; факс: 8 (3952) 28-19-91  
E-mail: mail@38.rospotrebnadzor.ru  
http://38.rospotrebnadzor.ru  
ОКПО 75080821, ОГРН 1053811066308  
ИНН 3811087738 КПП 380801001

Врио Губернатора Иркутской области

И. И. Кобзеву

09.05.2020 № 38-00-11/78-4462-2020

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Предложение о реализации мер по  
улучшению санитарно-  
эпидемиологической обстановки, а  
также обеспечения санитарно-  
эпидемиологического благополучия  
населения, охраны и укрепления  
здоровья населения

Уважаемый Игорь Иванович!

На 09.05.2020 на территории Иркутской области всего с нарастающим итогом зарегистрировано 289 случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией, показатель заболеваемости составил 12,04 на 100 тысяч населения (по РФ – 68,0), в том числе 24 случая среди детей до 17 лет, темп прироста составил - 18 случаев, 6,6% (по РФ – 6,2%). Из общего числа пациентов с COVID-2019 на 09.05.2020 выздоровело 78 пациентов (26,9%).

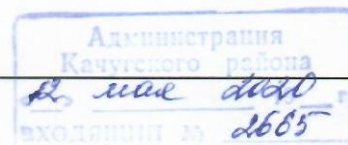
В эпидемический процесс вовлечено 18 административных территорий области. Наибольшее количество случаев COVID-2019 зарегистрировано в областном центре (64,4%).

Из 289 случаев - 90 (31,1 %) завезены из стран и других регионов РФ, 43 (14,9%) выявлены у граждан, имевших контакты с прибывшими, 199 (69,0%) имеют местное распространение (в том числе 43 (14,9%) выявлены у граждан, имевших близкие контакты с прибывшими).

Из общего количества, зарегистрированных случаев, в форме внебольничных пневмоний протекает 41 случай (14,2 %), ОРВИ 61 (21,1 %), с бессимптомным течением 187 (64,7 %).

В настоящее время под наблюдением находится 18 очагов с распространением, в том числе в медицинских организациях – 3; в прочих учреждениях и организациях – 3; по месту проживания 12. Без распространения зарегистрировано 193 случая. Очагов групповой и вспышечной заболеваемости в организациях социальной сферы, в том числе с круглосуточным пребыванием граждан не зарегистрировано.

В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года № 59-у «О введении режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» на территории Иркутской области действует режим функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской



области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В рамках данного Указа определены организации, деятельность которых приостановлена, в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19. Всего на территории Иркутской области 120 крупных предприятий, функционирование которых не прекращалось (предприятия непрерывного цикла, оборонной отрасли и др). Предприятий среднего и малого бизнеса - 8 9 000, с количеством работающих 800 000 человек. Из них действие Указа о приостановлении работы не распространялось на 41 000 предприятий. Таким образом, 48 000 предприятий были закрыты Указом Губернатора, с численностью 120 000 человек.

На территории области обеспечен контроль за режимом самоизоляции гражданами, обеспечен режим самоизоляции приезжающих из других стран и регионов. Применяется режим изоляции приезжающих граждан в условиях обсерватора. Ранее Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области внесены предложения с рекомендуемыми мерами по профилактике заноса и распространения коронавируса на предприятиях, с которых снимаются ограничительные меры (по разным сферам деятельности). Данные рекомендации внесены в Указ Губернатора, являются обязательными для исполнения всех действующих субъектов, проверку исполнения которых осуществляют органы государственной власти Иркутской области.

В адрес предприятий направлены рекомендации, в соответствии с осуществляемой деятельностью, с полным перечнем мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции.

Согласно требований Методических рекомендаций, утверждённых Главным государственным санитарным врачом РФ Поповой А.Ю. от 08.05.2020 г. №МР-3.1.0178-2020 «Определение комплекса мероприятий, а также показателей, являющихся основанием для поэтапного снятия ограничительных мероприятий в условиях эпидемического распространения COVID-2019» предполагается поэтапное (три этапа) возобновление деятельности предприятий и организаций, деятельность которых непосредственно связана с потребителями в Российской Федерации. Решение о поэтапном снятии ограничений принимается высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации на основании предложений главных государственных санитарных врачей субъектов РФ. При наличии уже снятых в субъекте РФ ограничений на отдельные виды деятельности решение может не пересматриваться.

В соответствии с Методическими рекомендациями Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области проведён расчёт показателей, являющихся основанием для поэтапного снятия ограничительных мероприятий в условиях эпидемического распространения COVID-2019. На основании расчётов установлено:

1. коэффициент распространения инфекции (среднее количество людей, которых инфицирует один больной до его изоляции) -  $R_t = 0,6$ ;
2. наличие свободного коечного фонда для лечения больных COVID-2019- 84,1%;
3. показатель тестирования на 100 тысяч населения методом ПЦР - 71,1 на 100 000 населения в день;

Учитывая основные показатели, считаю возможным поэтапное возобновление деятельности предприятий и организаций, деятельность которых непосредственно связана с потребителями, в Иркутской области.

В соответствии с п.8 ч.1 ст.51 Федерального закона от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения»:



## ПРЕДЛАГАЮ:

На первом этапе с учётом соблюдения требований, установленных Указом Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года № 59-уг «О введении режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и методическими рекомендациями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

### 1. Возобновить:

- 1.1. обслуживание заявителей, осуществляемое в помещениях ГАУ «МФЦ ИО», только по предварительной записи через портал Государственных услуг (исключить использование в служебных помещениях ГАУ «МФЦ ИО» систем кондиционирования и технических систем вентиляции);
- 1.2. работу организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги бань;
- 1.3. работу сервисных центров (мастерских) по ремонту бытовой техники, ювелирных изделий, ателье по ремонту обуви (пошиву одежды, головных уборов), прачечных, химчисток;
- 1.4. работу предприятий торговли непродовольственными товарами с площадью торгового зала не более 400 кв.м. при наличии отдельного наружного (уличного) входа;
2. В «Правила поведения...» установленные Указом Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года № 59-уг «О введении режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» внести изменения, разрешающие гражданам:
  - 2.1. занятия физической культурой и спортом на открытом воздухе при условии совместных занятий не более 2-х человек и расстояния между занимающимися не менее 5 метров;
  - 2.2. прогулки на улице не более 2-х человек вместе, при условии социального дистанцирования, исключая посещение мест массового пребывания людей, в том числе детских площадок.

На втором этапе предлагается с учётом соблюдения требований, установленных Указом Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года № 59-уг «О введении режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и методическими рекомендациями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

### 1. возобновить

- 1.1. работу предприятий торговли непродовольственными товарами с площадью торгового зала не более 800 кв.м. при наличии отдельного наружного (уличного) входа;
- 1.2. работу организаций, осуществляющих деятельность по реализации дополнительных образовательных программ профессионального образования;

На третьем этапе предлагается с учётом соблюдения требований, установленных Указом Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года № 59-уг «О введении режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации



чрезвычайных ситуации» и методическими рекомендациями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

1. возобновить:

- 1.1. работу организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги СПА-салонов, массажных салонов, соляриев, саун и иных объектов, в которых оказываются подобные услуги, предусматривающие очное присутствие гражданина;
- 1.2. предприятий торговли без ограничения числа одновременно обслуживаемых посетителей и площади торгового зала;
- 1.3. организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги ресторанов, кафе, столовых, буфетов, баров, закусочных и иных предприятий общественного питания (при условии расстановки перегородок или расстановки столов на расстоянии 1,5-2 метра);
- 1.4. всех образовательных учреждений;
- 1.5. гостиниц;
- 1.6. мест отдыха населения (парков, скверов и других) при соблюдении условий социального дистанцирования.

При всех этапах предлагаю сохранить следующие условия:

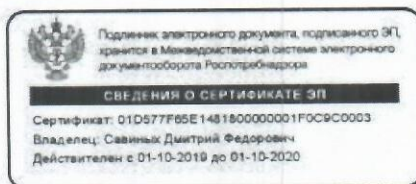
- режим самоизоляции для людей с высоким риском тяжёлого заболевания COVID-19 (лиц старше 65 лет, лиц с хроническими заболеваниями, в первую очередь - лиц с сердечно-сосудистыми заболеваниями, болезнями органов дыхания, диабетом) и применение средств индивидуальной защиты при выходе из дома;
- сохранение работы в удаленном доступе, если это не нарушает функционирование учреждения/предприятия, или введение, где возможно, посменной работы, с нахождением на дистанционной работе контингентов из групп риска;
- использование гигиенических масок (в транспорте, в общественных местах, при любом выходе на улицу);
- соблюдение масочного режима всеми работающими на предприятиях и организациях любой организационно-правовой формы;
- соблюдение дезинфекционного режима;
- соблюдение социального дистанцирования (не менее 1,5 метра);

Предлагаю рекомендовать главам муниципальных образований проведение интенсивной информационной работы с населением с привлечением СМИ, размещение материалов в сети-Интернет и смс-рассылки. Рекомендовать гражданам использованием личного автотранспорта.

Также обращаю Ваше внимание, что снятие всех ограничений возможно только, после прохождения всех трёх вышеуказанных этапов, при условии стабилизации эпидемической ситуации с учётом рисков её возможного осложнения.

Приложение: Методические рекомендаций, утверждённые Главным государственным санитарным врачом РФ Поповой А.Ю от 08.05.2020 г. №МР-3.1.0178-2020 «Определение комплекса мероприятий, а также показателей, являющихся основанием для поэтапного снятия ограничительных мероприятий в условиях эпидемического распространения COVID-2019»

Руководитель  
Главный государственный  
санитарный врач по Иркутской  
области



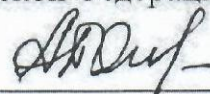
Д.Ф. Савиных

Исп: Н.Е. Поталицина  
М.В. Лужнов



ГОСУДАРСТВЕННОЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ  
НОРМИРОВАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Утверждаю  
Руководитель Федеральной службы  
по надзору в сфере защиты  
прав потребителей  
и благополучия человека,  
Главный государственный  
санитарный врач  
Российской Федерации



А.Ю. ПОПОВА  
« 8 » мая 2020

3.1. ПРОФИЛАКТИКА ИНФЕКЦИОННЫХ БОЛЕЗНЕЙ  
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ МР З.П.0178 -20

Определение комплекса мероприятий, а также показателей, являющихся  
основанием для поэтапного снятия ограничительных мероприятий в условиях  
эпидемического распространения COVID-19

1. Разработаны Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.
2. Утверждены Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации А.Ю. Поповой « 8 » мая 2020 г.
3. Предполагается поэтапное (три этапа) возобновление деятельности предприятий и организаций, деятельность которых непосредственно связана с потребителями, в Российской Федерации. Для каждого из этапов устанавливается свое значение показателей, являющихся основанием для поэтапного снятия ограничительных мероприятий в условиях эпидемического распространения COVID-19.



4. Основные показатели устанавливаются Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, значения дополнительных показателей предлагаются главными государственными санитарными врачами субъектов Российской Федерации.

Основными показателями являются:

- $R_t$  – коэффициент распространения инфекции, вычисляемый как среднее количество людей, которых инфицирует один больной до его изоляции,
- наличие свободного коечного фонда для лечения больных COVID-19,
- показатель тестирования на 100 тысяч населения.

В качестве дополнительных показателей могут рассматриваться:

- уровень летальности от COVID-19;
- регистрируемая недельная заболеваемость внебольничными пневмониями (суммарно) в сравнении со среднегодовым уровнем, рассчитанным за последние 3 года;
- доля лиц, имеющих иммунитет к COVID-19 среди населения по результатам выборочных исследований.

Определение значений дополнительных показателей может использоваться субъектами Российской Федерации для целей подтверждения целесообразности перехода на соответствующий этап.

Значения показателей могут быть скорректированы Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации при изменении эпидемической ситуации и по представлению высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) обоснованных предложений.

5. Решение о поэтапном снятии ограничений принимается высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей субъектов Российской Федерации.



При наличии в субъекте Российской Федерации на момент принятия решения в соответствии с настоящими методическими рекомендациями уже снятых ограничений на отдельные виды деятельности или их отсутствии, решение может не пересматриваться.

Ограничительные мероприятия возобновляются на любом из этапов в случае осложнения эпидемической ситуации.

6. Основным условием перехода к I этапу является устойчивая тенденция к снижению заболеваемости и отсутствие осложнений санитарно-эпидемиологической обстановки на территории.

Оцениваются значения следующих основных показателей\*:

- показатель  $R_t$  - не должен превышать 1,0;
- наличие свободного коечного фонда - не менее 50% от нормативной потребности в инфекционных койках;
- охват тестированием населения методом ПЦР – не менее 70 на 100 тысяч населения в день (рассчитывается как среднее значение за предыдущие 7 дней).

На первом этапе, с учетом ранее принятых решений, возобновляется работа предприятий, деятельность которых непосредственно связана с потребителями:

- сферы услуг;
- торговли непродовольственными товарами.

Вводятся ограничения на площади открываемых объектов торговли непродовольственными товарами (до 400 кв.м. площади торгового зала, при наличии отдельного наружного (уличного) входа в объект торговли) и предельное количество лиц, которые могут одновременно находиться в торговом зале объектов торговли (исходя из расчета 1 человек на 4 кв.м.).

Становятся возможными:

- занятия физкультурой и спортом на открытом воздухе при условии совместных занятий не более 2-х человек и расстояния между занимающимися не менее 5 метров;
- прогулки на улице не более 2-х человек вместе, при условии социального дистанцирования, исключая посещение мест массового пребывания людей, в том числе детских площадок.



Для перехода ко II этапу оцениваются значения следующих основных показателей:

- показатель  $R_t$  - не должен превышать 0,8;
- наличие свободного коечного фонда - не менее 50% от нормативной потребности в инфекционных койках;
- охват тестированием не менее 90 на 100 тысяч населения в день.

На втором этапе возобновляется работа:

- предприятий торговли непродовольственными товарами с увеличением площади открываемого объекта до 800 кв.м. площади торгового зала, а также иные форматы торговли, включая уличные;
- отдельных образовательных организаций.

Сохраняются ограничения на предельное количество лиц, которые могут одновременно находиться в торговом зале объектов торговли непродовольственными товарами, в зависимости от его площади (исходя из расчета 1 человек на 4 кв.м.); обязательно наличие отдельного наружного (уличного) входа в объект торговли.

Для перехода к III этапу оцениваются значения следующих основных показателей:

- показатель  $R_t$  - не должен превышать 0,5;
- наличие свободного коечного фонда - не менее 50% от нормативной потребности в инфекционных койках;
- охват тестированием не менее 110 на 100 тысяч населения в день.

На третьем этапе возобновляется работа:

- предприятий торговли и сферы услуг - без ограничения числа одновременно обслуживаемых посетителей и площади открываемого объекта;
- предприятий общественного питания (при условии расстановки перегородок или расстановки столов на расстоянии 1,5-2 метров);
- всех образовательных учреждений;
- гостиниц;
- мест отдыха населения (парков, скверов и других) при соблюдении условий социального дистанцирования.





7. На всех этапах соблюдаются следующие условия:

- режим самоизоляции для людей с высоким риском тяжелого заболевания (лиц старше 65, лиц с хроническими заболеваниями, в первую очередь – лиц с сердечно-сосудистыми заболеваниями, болезнями органов дыхания, диабетом) и принятие дополнительных мер при вынужденном выходе из дома;

- сохранение работы в удаленном доступе, если это не нарушает функционирование учреждения/предприятия, или введение, где возможно, посменной работы, с нахождением на дистанционной работе контингентов из групп риска;

- использование гигиенических масок (в транспорте, в общественных местах, при любом выходе на улицу);

- соблюдение масочного режима всеми работающими на предприятиях и организациях любой организационно-правовой формы;

- соблюдение дезинфекционного режима;

- соблюдение социального дистанцирования (не менее 1,5 метров);

- проведение интенсивной информационной работы с населением.

Населению целесообразно использовать личный транспорт.

8. При начале и возобновлении деятельности предприятия и организации должны выполнять мероприятия, направленные на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

9. Высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) на всех этапах, с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки и на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей субъектов Российской Федерации, определяется:

- режим работы предприятий и организаций;

- режим посещения территорий общегородского значения, пляжей, парков и иных мест отдыха, кладбищ, мемориалов;

- вопросы регулирования работы общественного транспорта.



10. Решение о снятии всех ограничений и функционировании всех предприятий и организаций, проведении массовых мероприятий, принимается в каждом субъекте Российской Федерации отдельно, после стабилизации эпидемической ситуации с учетом оценки рисков ее возможного осложнения.

**\* Методика расчета:**

**Показатель Rt** вычисляется путем деления суммы числа больных, зарегистрированных в субъекте в течение последних 4 суток, на сумму числа больных, зарегистрированных в субъекте за предыдущие 4 суток.

Формула вычислений:

$$R = (X_8 + X_7 + X_6 + X_5) / (X_1 + X_2 + X_3 + X_4), \text{ где}$$

$X_1 - X_8$  – число зарегистрированных больных в субъекте за соответствующие сутки.

**Свободный коечный фонд** рассчитывается по формуле:

$$\text{СКФ (\%)} = (\text{СК} * 100\%) / \text{ПК}$$

СКФ – свободный коечный фонд (по состоянию на дату отчета)

СК – число свободных инфекционных коек (по состоянию на дату отчета)

ПК – число инфекционных коек, запланированных к развертыванию для размещения пациентов с COVID и пациентов с пневмонией (по состоянию на 28.04.2020, в соответствии приказом Минздрава России от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения COVID-19»).

**Охват тестированием населения методом ПЦР** рассчитывается как среднее значение за предыдущие 7 дней по формуле:

$$\text{ОТ} = ((\text{ТС}_x - \text{ТС}_{x-7}) \times 100\,000 / \text{НС}) / 7, \text{ где}$$

ОТ – охват тестированием населения методом ПЦР;

$\text{ТС}_x$  – совокупное количество тестов, проведенных за 7 дней, в последний день оцениваемого периода;

$\text{ТС}_{x-7}$  – совокупное количество тестов, проведенных за 7 дней, в первый день оцениваемого периода;

НС – население субъекта Российской Федерации.

Для расчета используются официальные данные, публикуемые в информационном ресурсе Информационного центра по мониторингу ситуации с коронавирусом (ИЦК).



Лист согласования к документу № 38-00-11/78-4462-2020 от 09.05.2020  
Инициатор согласования: Поталицина Н.Е. Врио заместителя руководителя  
Согласование инициировано: 09.05.2020 13:47

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Тип согласования: **смешанное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
Тип согласования: <b>последовательное</b>				
1	Савиных Д.Ф.		ЭП Согласовано 09.05.2020 13.49	-
Тип согласования: <b>последовательное</b>				
1.1	Савиных Д.Ф.		ЭП Подписано 09.05.2020 13.49	-